**Заключение**

**Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики**

**к проекту федерального закона «О российском движении детей и молодежи «Большая перемена»**

31 мая 2022 г. г. о. Нальчик

Законопроектом предусматривается создание общественно-государственного общероссийского движения «Российское движение детей и молодежи «Большая перемена» (далее – Движение). Законопроект не предусматривает участие в Движении лиц, обучающихся по образовательным программам высшего и послевузовского профессионального образования. Согласно ст. 6 законопроекта совершеннолетние лица могут быть участниками движения только в качестве наставников. Указанные положения законопроекта не соответствуют наименованию Движения как Движения не только детей, но и молодежи. Согласно ч. 5 ст. 5 законопроекта наставники выполняют функции вожатых и добровольцев. Содержание указанных функций законопроект не определяет.

В России уже имеются общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников», Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия» и другие детские и молодежные организации. Цели их создания и направления деятельности и предлагаемого законопроектом движения по сути одни и те же. Из содержания законопроекта и пояснительной записки к нему не усматривается необходимость создания нового детского движения вместо преобразования и совершенствования деятельности уже созданных, в том числе и на положениях, предусматриваемых законопроектом. Непонятны перспективы их деятельности в случае принятие законопроекта. Представляется нецелесообразным наличие нескольких конкурирующих общероссийских общественно-государственных детских организации.

Вызывает дискуссии предлагаемое наименование Движения. Высказывалось мнение, заслуживающее внимания, вернуться к наименованию организации как пионерской, поскольку слово «пионер», означающее «первопроходец», не несет политического подтекста.

Наряду с образованием первичных отделений, формируемых в образовательных организациях начального общего, основного общего, среднего общего образования среднего профессионального образования предусматривается возможность образования первичных отделений в организациях, образующих инфраструктуру молодежной политики, организациях культуры и спорта, иных организациях, осуществляющих работу с детьми и молодежью (п. «в» ч. 1 ст. 10 законопроекта), что представляется излишним. Если обучающийся может быть участником первичного отделения, созданного в образовательных организациях, нет смысла и необходимости в формировании первичных отделений в других указанных организациях. Следует отметить, что ст. 11 законопроекта не учитывает возможность образования первичных отделений Движения в организациях, образующих инфраструктуру молодежной политики, в организациях, осуществляющих работу с детьми и молодежью.

Статья 7 исключает возможность быть участником Движения для политических партий, религиозных организаций, профессиональных союзов, территориальных общественных самоуправлений, казачьих обществ, внесенных в государственный реестр, общин коренных малочисленных народов России, общественно полезные фонды и автономных некоммерческих организаций. При этом пояснительная записка к законопроекту не объясняет причины такого запрета для указанных организаций, в частности, непонятно, почему казачьи общества, внесенные в реестр, не могут быть участниками Движения, а не внесенные, получается, могут. Редакция статьи также требует редакционного уточнения, поскольку не все указанные организации являются общественными объединениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 законопроекта все участники Движения имеют право на равные условия для всестороннего развития и самореализации, для выявления и развития их талантов. Данное положение неприменимо к таким участникам как наставники и коллективные участники. В части 2 ст. 8 законопроекта устанавливаются права участников и наставников. Исходя из предлагаемой редакции абзаца первого, полагаем, что речь идет о всех участников Движения. Наставники согласно ст. 6 являются участниками Движения и нет необходимости отдельно на них указывать. Часть 3 ст. 8 устанавливает права коллективных участников Движения. Неясно, означает ли это, что коллективные участники не имеют прав, установленных ч. 2 статьи.

Пункт 4 ч. 3 ст. 8 законопроекта не предусматривает возможность финансирования коллективными участниками местных отделений и первичных отделений Движения. Причины в пояснительной записке не раскрываются.

Согласно ст. 9 Федерального закона «Об общественных объединениях» высшим руководящим органом общественного движения является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественного движения является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию. Статья 13 законопроекта не определяет руководящий орган региональных отделений – ни высший руководящий орган, ни постоянно действующий. Съезд регионального отделения определяется как высший совещательный орган, а совет регионального отделения как коллегиальный исполнительный орган.

Региональные отделения могут быть юридическими лицами, но законопроект не определяет учредительные документы, на основании которых они могут быть зарегистрированы как юридические лица (ч. 2 ст. 13 законопроекта). При их регистрации в качестве юридического лица согласно ст. 9 Федерального закона «Об общественных объединениях» постоянно действующий руководящий орган общественного движения осуществляет права юридического лица от имени общественного движения и исполняет его обязанности в соответствии с уставом. Непонятно, при отсутствии руководящего органа регионального отделения как будут осуществляться его права как юридического лица. Для местных отделений законопроектом возможность регистрироваться в качестве юридического лица не предусматривается (ст. 12). Причины в пояснительной записке не поясняются.

Законопроект не определяет постоянно действующий руководящий орган Движения. Наблюдательный совет Движения определен в качестве наблюдательного органа (ст. 15 законопроекта). В законодательстве не применяется такой термин как наблюдательный орган. В зависимости от разных организационно-правовых форм юридических лиц наблюдательный совет является руководящим органом, контролирующим органом, попечительским советом.

Законопроект не указывает государство в качестве одного из учредителей общественно-государственного движения. Согласно ст. 21 Движение формируется на учредительном съезде, который созывается по инициативе одной или нескольких некоммерческих организаций, цели деятельности которых соответствуют целям, указанным в ч. 1 ст. 2 законопроекта. Статья 51 Федерального закона «Об общественных объединениях» устанавливает, чтодо принятия федеральных законов о государственно-общественных и общественно - государственных объединениях указанные объединения создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Законопроектом не определены источники финансирования Движения.

На основании изложенного, поддерживая идею создания единого детского и молодежного движения, Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики считает, что законопроект в предлагаемой редакции подлежит доработке, в том числе и по изложенным причинам.