**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения возможности передачи отдельной категории детей под предварительную и временную опеку (попечительство)»**

25 августа 2022 г. г. о. Нальчик

Законопроект предлагает изменения в Семейный кодекс РФ и в Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон) в части регулирования предварительной опеки и попечительства.

Изменения, предлагаемые ст. 2 законопроекта в Федеральный закон, направлены на установление обязанности органов опеки и попечительства устанавливать предварительную опеку и попечительство в случаях, когда в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя. Как следует из пояснительной записки, неоднозначность правовой нормы (следует полагать ч. 1 ст. 12 Федерального закона) позволяет органам опеки и попечительства в указанных случаях по собственному усмотрению устанавливать предварительную опеку и попечительство, что ведет к отсутствию единого подхода к защите прав и интересов детей, оставшихся без родительского попечения. Предлагаемая новая редакция ч. 1 ст. 12 Федерального закона подразумевает обязанность, а не право, как в действующей редакции, органов опеки и попечительства устанавливать предварительную опеку и попечительство в случаях, если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя. Данное предложение заслуживает внимания и поддержки. Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

Законопроект оставляет без внимания, что случаи, когда в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, носят оценочный, субъективный характер. Применительно к детям, оставшимся без попечения родителей, представляется, что установление предварительной опеки и попечительства, всегда в интересах детей. Также законопроект следует дополнить положением о том, что в случаях отсутствия родителей по уважительным причинам, орган опеки и попечительства назначает опекунов и попечителей по предложению родителей и только в случае зафиксированного отсутствия таких предложений органы опеки и попечительства назначают опекунов и попечителей в установленном порядке.

Предлагаемые ст. 1 законопроекта изменения в ст. 1 21, 122, новая ст. 122.1 Семейного кодекса РФ не предусматривают изменений в правовом регулировании, они носят несущественный и избыточный характер. Необходимость их внесения не усматривается. В предлагаемой новой ст. 122.1 непонятно разграничение на детей, в отношении которых устанавливается предварительная опека и попечительство и детей, в отношении которых принимаются меры, предусмотренные ст. 122 СК РФ - проведение обследования условий жизни ребенка, установление факта отсутствия попечения родителей или родственников, направление информации о ребенке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей и т.д.

Содержание законопроекта не соответствует его наименованию. В наименовании говорится о передаче «отдельной категории детей под предварительную и временную опеку (попечительство)». В содержании законопроекта обозначены несколько категорий детей, а установление предварительной опеки и попечительства касается и не полностью дееспособных граждан, к которым согласно ст. 2 Федерального закона относятся граждане, ограниченные судом в дееспособности. В наименовании закона необоснованно отождествляются понятия опеки и попечительства и применяется понятие временной опеки (попечительства), не предусмотренное действующим законодательством.

Законопроект подлежит доработке с учетом высказанных в ходе его обсуждения замечаний и предложений, а также редакционной и технико-юридической доработке.